



**BJURHOLMS
KOMMUN**

MBN16-102 407

Riktlinjer för serveringstillstånd

Föreskrifter
Plan
Policy
Program
Reglemente

Riktlinjer

Strategi
Taxa

Innehåll

RIKTLINJER FÖR SERVERINGSTILLSTÅND.....	3
Inledning	3
RIKTLINJER VID ANSÖKAN OCH HANDLÄGGNING.....	3
Handläggningstider	3
RIKTLINJER VID SERVERING	4
Olägenheter och riskbedömning	4
Uteserveringar	4
Serveringstider	5
Kunskapskrav	5
Kök och matkrav	6
Tillfälliga tillstånd	6
Villkor vid beslut om serveringstillstånd.....	7
Ordning och nykterhet.....	7

RIKTLINJER FÖR SERVERINGSTILLSTÅND

Inledning

Alkohollagen (2010:1622) är en skyddslag med syfte är att begränsa alkoholens skadeverkningar. En utgångspunkt vid tillämpningen av lagen är att skyddet för människors hälsa går före företagsekonomiska och/eller näringspolitiska intressen.

Riktlinjerna utgår från alkohollagen, AL, (SFS 2010:1622) och dess regler. Folkhälsomyndigheten, FoHM ger vägledning till hur lagen ska tolkas. Varje kommun ska dessutom enligt Alkohollagen utforma riktlinjer för tillståndsgivningen på alkoholområdet. Syftet med riktlinjerna är att tydliggöra den lokala tillämpningen av alkohollagstiftningen.

Riktlinjerna ska ge vägledning till beslutsfattare, handläggare och restauratörer. De syftar till att främja likabehandling och effektivitet avseende tillståndsgivning och tillsyn. I varje enskilt ärende måste en bedömning göras och varje beslut motiveras utifrån omständigheterna i det enskilda fallet. Enbart en hänvisning till kommunala riktlinjer är inte tillräckligt.

Riktlinjerna syftar även till att framhäva vikten av en återhållsam alkoholkonsumtion, särskilt bland ungdomar och unga vuxna och en strävan till en förbättrad folkhälsa. Riktlinjer är konkreta och tydliga med balans mellan skyddsaspekten och näringsens praktiska möjligheter att bedriva alkoholservering. För att hålla riktlinjerna korta så redovisas inte rättsregler i texten, dessa kan hittas på kommunens hemsida och informationsblad.

RIKTLINJER VID ANSÖKAN OCH HANDLÄGGNING

Handläggningstider

- Beräkning av handläggningstiden påbörjas när alla handlingar som behövs för tillståndsprövningen inkommit från sökanden och efter att avgiften för ansökan har betalats.
- Kommunen ska fatta beslut om ett stadigvarande tillstånd inom 4 månader efter att ansökan är komplett.
- Kommunens ambition är att en ansökan om tillfälligt tillstånd ska vara avgjord inom 2 månader efter att ansökan är komplett, men kan vara längre i samband med stora arrangemang och under sommartid.

Större arrangemang: Evenemang där besökarantalet beräknas överstiga 200 personer eller som pågår under minst 2 dagar.

Motivering

Vid ansökningar som leder till att ärendet behöver tas i nämnd kan längre handläggningstider bli aktuella då detta är beroende av bland annat nämndens sammanträdestider och vilken typ av utredning som är nödvändig i ärendet.

Fördröjning beroende på att sökanden inte klarar kunskapsprovet är inte medräknad. Lagstiftningen anger 4 månader som gräns för handläggningen.

RIKTLINJER VID SERVERING

Olägenheter och riskbedömning

- Serveringstillstånd ska inte beviljas i lokaler som i huvudsak används för barn- och/eller ungdomsverksamhet.
- Serveringsställets lämplighet bedöms utifrån dess läge med hänsyn till närliggande verksamhet som riktar sig till barn- och ungdomar under 18 år. Särskild hänsyn ska tas till öppettider och verksamhetens målgrupp.
- Verksamheter som i första hand riktar sig till barn och ungdomar ska inte beviljas serveringstillstånd.
- För verksamheter som drivs i kommunens regi eller som erhåller kommunalt stöd ska stor restriktivitet för tillståndsgivning råda.
- Serveringstillstånd bör inte beviljas för verksamheter som kan befaras medföra oacceptabla störningar för närboende.
- Vid idrottsevenemang ska serveringstillstånd inte ges i direkt anslutning (geografiskt) till bedrivande av huvudaktiviteten sport eller idrott.

Motivering

Skyddet för barn och unga har en framskjuten plats i lagstiftningen och lagstiftaren trycker på vikten av att barn och ungdomar har en rätt till alkoholfria miljöer. Med mindre kontaktytor mellan ungdomsverksamhet och alkoholförtäring kan alkoholdebuten fördröjas, vilket innebär att risken för alkoholskador och beroende minskar.

Kommunens egna verksamheter ska inte bidra till en ökad alkoholservering och/eller tjäna pengar på alkohol.

En grundläggande alkoholpolitisk värdering är att alkohol och idrott inte hör ihop. Med mindre kontaktytor mellan idrott, ungdomsverksamhet och alkohol skjuts alkoholdebuten upp och alkoholskador och risk för beroende minskar. Alkoholen ska därför inte ges för stor plats och/eller fokus vid idrott.

Verksamheter med serveringstillstånd orsakar många gånger högre ljudnivåer och andra typer av störningar än en restaurang utan serveringstillstånd. Verksamhetens inriktning samt eventuell störningshistorik i lokalen vägs in vid bedömningen av var serveringstillstånd kan beviljas. Stor vikt läggs vid framförallt polismyndighetens yttrande. Även kommunens tidigare erfarenheter av verksamheten vägs in i bedömningen.

Uteserveringar

- På uteserveringar ska samma matutbud serveras som i övriga restaurangen. Serveringsytan på uteserveringen ska upptas av sittplatser och bord och vara

väl avgränsad från omgivningen. Det ska vara uppenbart både för gäst och personal var man får ta med sig sin serverade alkoholdryck.

- Uteserveringen ska ligga i nära anslutning till huvudrestaurangen, ett avstånd på maximalt 15 meters kan accepteras. Uteserveringen får inte vara avskärmd från huvudrestaurangen av en väg eller liknande.
- Sökande ska ha beviljats markupplåtelse av kommunen eller privat markägare (för gatumark krävs även polismyndighetens tillstånd).

Motivering

Att en uteservering ska vara i nära anslutning till restaurangen, integrerad och överblickbar är reglerat i alkohollagen. Helt fristående uteserveringar, så kallade satellitserveringar ska inte tillåtas.

Serveringstider

- Serveringstillstånd får beviljas längst till kl. 02.00 under förutsättning att:
 - Serveringsställets läge inte medför eller riskerar att medföra störningar eller andra olägenheter.
 - Remissinstanserna inte har något att invända mot att förlängd serveringstid beviljas.
- Serveringstiden för uteservering ska begränsas till kl. 22:00 om det finns risk för närboendestörningar.
- Om det föreligger risk för alkoholpolitiska olägenheter kan kommunen efter remiss till omsorgsnämnd och polismyndighet besluta om annan serveringstid än normaltiden.

Motivering

Serveringstiden har mycket stor betydelse för graden av berusning och kopplingen till antalet misshandelsfall i restaurang- och nattklubbsmiljöer är tydlig.

Kunskapskrav

- Minst en person i operativ chefsställning per serveringställe skall genomföra kunskapsprovet med godkänt resultat. Om denna person ersätts ska kunskapen prövas på nytt.
- Undantag från krav på kunskapsprov görs för tillfälliga serveringar till slutna sällskap om ansökan avser ett enstaka tillfälle.

Motivering

Det är mycket viktigt att kunskap om alkohollagens regler finns hos verksamheter med serveringstillstånd. Med tillståndshavare som kan alkohollagen minskar risken för att tillståndshavaren bryter mot alkohollagen och det dagliga arbetet på restaurangen eller vid det tillfälliga arrangemanget underlättas.

Kök och matkrav

- Stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten får endast medges om verksamheten har ett eget kök i anslutning till serveringslokalen samt tillhandahåller lagad eller på annat sätt tillredd mat. Att maten ska vara lagad eller tillredd innebär att råvaror på något sätt ska ha förädlats.
- För att beviljas ett stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten ska en bred och allsidig meny med förrätter, huvudrätter och efterrätter kunna erbjudas fram till kl 23:00. Efter kl 23:00 ska lättare maträtter erbjudas. För tillfälliga serveringstillstånd ska tillredd mat erbjudas under hela serveringstiden.

Undantag

Om tillstånd sökts för särskilt arrangemang där en särskild maträtt står i fokus och det är uppenbart att arrangemangets huvudinriktning är matservering kan undantag från kravet på flera rätter göras.

Motivering

Kopplingen mellan servering av alkoholdrycker och mat är tydlig i alkohollagen. Detta för att graden av berusning minskar om även mat intas. Dessutom påverkas restaurang- eller evenemangskaraktären om det finns möjlighet att äta.

Tillfälliga tillstånd

- Ett tillfälligt serveringstillstånd får som mest avse servering i en sammanhängande period på 2 månader under en tolv månadersperiod. Tillfälligt serveringstillstånd för verksamheter som har öppet dagligen får inte beviljas för längre tid än 1 månad. Tillfälliga serveringstillstånd för enstaka tillfällen kan meddelas flera gånger under ett år under förutsättning att det inte övergår till regelbunden verksamhet som kräver ett stadigvarande serveringstillstånd. I bedömningen vägs bland annat in antal gånger, regelbundenhet och vilken typ av verksamhet det handlar om.
- Vid festival/tillfälliga evenemang ska det finnas tillredda maträtter för servering under hela serveringstiden.
- Serveringsytan på en festival ska utgöra en begränsad del av festivalområdet samt vara avgränsad och överblickbar.

Motivering

Kraven för stadigvarande och tillfälliga serveringstillstånd skiljer sig åt. För tillfälliga tillstånd är kraven på kök och matutbud mindre och undantag från kunskapsprov kan i vissa fall göras. Det är därför viktigt att det finns en gräns för hur ofta och hur långa tillfälliga serveringstillstånd kan vara.

Kopplingen mellan servering av alkoholdrycker och mat är tydlig i alkohollagen. Detta för att graden av berusning samt evenemangskaraktären påverkas om alkohol serveras tillsammans med mat.

Villkor vid beslut om serveringstillstånd

- När kommunen fattar beslut om tillstånd kan beslutet kombineras med villkor. De villkor som kan vara aktuella är att begränsa antalet gäster, ålägga att anlita ordningsvakter eller olika utrymningstider för olika utrymmen ett serveringsställe, exempelvis en uteservering.
- Ansökningar med sena serveringstider förenas i stor utsträckning med villkor om ordningsvakter. Stor vikt läggs i dessa fall vid polismyndighetens yttrande.

Motivering

Syftet med villkor ska vara att motverka alkoholpolitiska skadeverkningar. Villkoren får inte vara generella utan behovet ska bedömas i varje enskilt fall.

Ordning och nykterhet

- Kommunens främsta medel för att se till att det råder god ordning och nykterhet på serveringsstället är att bedriva en regelbunden och effektiv tillsyn.
- Vid tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten medges endast i undantagsfall tillstånd att servera spritdrycker.
- Tillståndshavaren bör ha en policy känd för serveringspersonalen för hur onyktra gäster ska hanteras och bemötas.
- Servering till underåriga och överservering ska inte förekomma på serveringställen. Vid upprepade överträdelser ska serveringstillståndet ifrågasättas och administrativa åtgärder i form av erinran, varning och/eller återkallelse av serveringstillståndet aktualiseras.
- Servering av alkoholdrycker ska vara ansvarsfull och präglas av måttfullhet. Servering av större mängder alkohol till en person eller grupp begränsas. Det är t.ex. inte tillåtet att servera hela flaskor med spritdrycker.

Motivering

Servering till underåriga och överservering är centrala och viktiga rättsregler i alkohollagen. Kommunens riktlinjer utgår från att serveringen av alkoholdrycker ska vara ansvarsfull och präglas av måttfullhet samt att servering till underåriga inte ska ske. Fokus ska vara återhållsamhet vid servering, att skadeverkningar av alkohol ska begränsas och att kravet på ordning och nykterhet följs såväl på serveringsstället som i dess omedelbara närhet.

Servering av spritdrycker ökar risken för en högre berusningsnivå. Med en högre berusning ökar även riskerna för alkoholpolitiska olägenheter.