

Kommunstyrelsen

2021-05-25

1 (6)

Plats och tid
Ajournering

Kommunkontoret, Sessionssalen kl. 13.00-13.15

Beslutande

Christina Lidström, ordförande (M)
Per-Olof Lidestav, 1:e vice ordförande (C)
Linda Berglund, 2:e vice ordförande (S)
Ingemar Nyman (M)
Sverker Holgersson (C)
Kerstin Persson (L)
Gunilla Forsberg (KD)
Karin Gustafsson (S)
Jesper Vestman (S)
Daniel Eriksson (S), tjänstgörande ersättare
Christoffer Skåtar (M), tjänstgörande ersättare

Övriga

Närvarande

Ingrid Nygren (C), ersättare
Jimmy Johansson, kommunchef § 40
Veronica Tengman Bylund, miljö- och säkerhetsskyddschef § 40

Utses att justera
Ersättare

Linda Berglund

Plats och tid för
justering

Kommunkontoret, 2021-05-25 kl. 13.15

Underskrifter

.....Paragrafer 40

Ewa Lindqvist, sekreterare

.....
Christina Lidström, ordförande.....
Linda Berglund, justerare**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justering har tillkännagivits genom
anslag www.bjurholm.se

Anslås 2021-05-25

Anslaget upphör 2021-06-16

Innehållsförteckning

Innehållsförteckning.....	2
Delegering gällande tillfälliga förbud att vistas på särskilt angivna allmänna platser för att förhindra smittspridning	3

§ 40

Dnr KS20-241 169

Delegering gällande tillfälliga förbud att vistas på särskilt angivna allmänna platser för att förhindra smittspridning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen ger kommunchefen rätten att meddela föreskrifter vid situationer där kommunstyrelsens beslut inte kan avvaktas, enligt förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, om förbud att vistas i en park, badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats. Beslutet ska tidsbegränsas för så kort tid som möjligt och med en begränsning till maximalt 30 dagar åt gången. Behöver förbudet förlängas kan det förlängas genom nytt beslut för maximalt 30 dagar åt gången.

Beslutet att bemyndiga kommunchefen gäller under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar att bemyndiga kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen beslutar att paragrafen justeras omedelbart.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

1. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen rätt att, med stöd av 8 kap. 1 § förordningen (2021: 8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.
2. Föreskrifter om förbud ska tidsbegränsas för så kort tid som möjligt och med en begränsning till maximalt 30 dagar åt gången. Behöver förbudet förlängas kan det förlängas genom nytt beslut för maximalt 30 dagar åt gången.
3. Rätten att meddela föreskrifter enligt punkt 1 upphör när bestämmelsen, som bemyndigandet grundar sig på, upphör att gälla eller tidigare om kommunfullmäktige fattar beslut om att återta delegationen.

Kommunfullmäktige beslutar att paragrafen justeras omedelbart.

§ 40 (forts)

Dnr KS20-241 169

Sammanfattning av ärendet

För att möjliggöra för det allmänna att vidta åtgärder för att motverka trängsel eller på annat sätt förhindra smittspridning av covid-19 infördes lagen (2021:4) och förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Lagen och förordningen trädde i kraft den 10 januari 2021 och gäller fram till utgången av september 2021.

Mot bakgrund av pandemilagen beslutade regeringen om Förordningen (2021 :8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, begränsningsförordningen. Förordningen innebar vissa begränsningar vid bl.a. allmänna sammankomster, offentliga tillställningar, upplåtelse av platser, i vissa verksamheter och långväga kollektivtrafik. I förordningen infördes dock initialt inget bemyndigande till kommunerna enligt 13 § pandemilagen.

Med en befarad risk för fortsatt smittspridning i Sverige ändrades förordningen i mars 2021 och från den 11 mars 2021 har kommunen möjlighet att meddela föreskrifter om förbud att

- vistas i en park,
- på en badplats eller
- på någon annan liknande särskilt angiven plats

Med begreppet "annan liknande särskilt angiven plats" avses platser som liknar parker och badplatser, vilket innebär att endast vissa typer av platser omfattas av bestämmelsen. Det är endast platser som allmänheten typiskt sett har tillträde till som omfattas. Det är alltså inte möjligt att med stöd av förordningen införa förbud mot att vistas i en bostad, platser där det bedrivs näringsverksamhet eller offentlig verksamhet av mer betydande omfattning, t.ex. köpcentrum och bibliotek. Vidare får inte föreskrifterna innebära ett hinder mot att förflytta sig inom riket och inte heller i övrigt innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet (prop. 2020/21:79 s. 104).

Den plats man avser att spärra av måste anges med namn eller identifieras på annat sätt. Det är inte möjligt att införa ett generellt förbud mot att vistas på en viss typ av plats, till exempel badplatser.

§ 40 (forts)

Dnr KS20-241 169

En förutsättning för att införa ett förbud med stöd av bestämmelsen är att det på platsen ska finnas en påtaglig risk för trängsel. Att risken ska vara påtaglig innebär att det inte är tillräckligt med en avlägsen eller teoretisk risk för trängsel. Det måste finnas konkreta omständigheter som talar för att trängsel kan komma att uppstå. En sådan risk kan t.ex. erfarenhetsmässigt finnas i samband med vissa högtider eller under vissa delar av året (prop. 2020/21:79 s. 104).

Innan en kommun meddelar föreskrifter om förbud mot att vistas på en särskilt angiven plats ska samråd ske med smittskyddsläkare och Folkhälsomyndigheten.

Av 8 kap 1 § begränsningsförordningen framgår att det är kommunen som bemyndigas att besluta om föreskrifter. Detta innebär att kommunfullmäktige har rätt att fatta besluten mot bakgrund av förordningen. Att behöva lyfta ett brådskande ärende om föreskrifter hela vägen till kommunfullmäktige skulle emellertid medföra svårigheter för kommunen att agera i tid för att förhindra påtaglig trängsel. Därför föreslås att föreskriftsrätten delegeras till kommunstyrelsen.

Sveriges kommuner och regioner har kommenterat frågan om på vilken nivå som kommunen kan fatta beslut enligt begränsningsförordningen på sin hemsida. De framför följande: "Rätten att utfärda föreskrifter utgör normgivningsmakt. Förutsättningarna att överlåta normgivningsmakt till nämnd eller styrelsen bedöms med hänsyn både till regeringsformen (1974:152), RF, och till kommunallagen (2017:725), KL. RF ger grundlagsskydd för ett antal fri- och rättigheter. I dessa ingår den fria rörligheten, 2 kap. 8 § 8 RF. Det ligger därför nära till hands att se förbuds föreskrifter inom det aktuella området som frågor av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Sådana frågor faller inom fullmäktiges exklusiva beslutanderätt enligt 5 kap 1 § KL. Fullmäktiges ställningstagande till användning av bemyndigandet kan dock förenas med villkor som minskar förbudens ingripande karaktär. Det kan handla om att förbud bara får gälla under korta perioder och eller på vissa angivna och begränsade områden. Det rättsliga utrymmet att överlåta beslutsfattande på nämnd eller styrelsen ökar då."

§ 40 (forts)

Dnr KS20-241 169

Mot bakgrund av att det kommer att vara svårt att använda reglerna i begränsningsförfordningen för att hindra påtaglig trängsel om föreskrifterna ska tas av kommunfullmäktige, föreslås att föreskriftsrätten ändå delegeras till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen ska bemyndiga kommunchefen att, vid situationer där kommunstyrelsens beslut inte kan avvaktas, meddela beslut om förbud att vistas i en park, badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats.

Varje förbud ska tidsbegränsas för så kort tid som möjligt och med en begränsning till maximalt 30 dagar åt gången. Behöver förbudet förlängas kan det förlängas genom nytt beslut för maximalt 30 dagar åt gången.

Beslutet att bemyndiga kommunchefen gäller under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar att bemyndiga kommunstyrelsen.

Barnperspektivet

Ärendet bedöms kunna påverka barn och ungdomar indirekt, detta då barn och ungdomar kan komma att visas på platser som riskerar att omfattas av föreskrifter om förbud. Beslutet innebär dock inte att kommunen kommer förbjuda vistelse på exempelvis samtliga badplatser, utan att har den möjligheten utifall det finns en påtaglig risk för trängsel och därmed smittspridning. Utifrån syftet med bestämmelsen, att minska risken för smittspridning, bedöms den påverkan som ett beslut kan komma att få för barn och ungdomar proportionerligt.

Beslutsunderlag

Miljö- och säkerhetsskyddschefens tjänsteskrivelse 2021-05-10

1. Lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19
2. Förordningen (2021 :8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19
3. SKRs information om kommuners rätt att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas på särskilt angivna platser.

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige
Miljö- och säkerhetsskyddschef
Kommunchef
Reglemente/policypärm
Diariet