

Kommunstyrelsen

2022-05-24

1 (27)

Plats och tid Kommunkontoret, Sessionssalen kl. 08.00-15.31

Ajournering 10.00-10.15, 12.15-13.10, 14.18-14.30, 14.45-15.15

Beslutande	Christina Lidström, ordförande	M
	Per-Olof Lidestav, 1:e vice ordförande	C
	Linda Berglund, 2:e vice ordförande	S
	Ingemar Nyman	M
	Ingrid Nygren	C
	Kerstin Persson	L
	Örjan Svensson	KD
	Karin Gustafsson	S
	Jesper Vestman	S
	Martin Berglund	S
	Tommy Israelsson	M

Övriga

Närvarande

Ronny Olofsson (C), ersättare, Jimmy Johansson, kommunchef § 28-41, Susanne Brändström, personalchef, § 28-29, 39, Maria Egelby, ekonomichef § 30-32, 39, Pia Bolin, skolchef § 39, Staffan Berggren, socialchef § 39, Roger Westerberg, räddningschef § 33, Veronica Tengman Bylund, miljö- och säkerhetsskyddschef § 35, Jenny Stensson, näringslivsutvecklare § 34, Claudia Wieczorek, näringslivsutvecklare § 34, Hans Edlund, fastighetschef § 34, 39, Christer Nygren, infrastrukturchef § 39, Bo Bäckström, projektledare § 36, Camilla Eliasson Moström, personalkonsult § 39

Utses att justera Linda Berglund S

Plats och tid för justering

Digital justering, onsdag 25 maj kl. 15.00

Underskrifter

.....Paragrafer 28-41
Ewa Lindqvist, sekreterare

.....
Christina Lidström, ordförande

.....
Linda Berglund, justerare

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justering har tillkännagivits genom anslag www.bjurholm.se

Anslås	2022-05-25
Anslaget upphör	2022-06-16

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Innehållsförteckning.....	2
Ersättning till förtroendevalda för mandatperioden 2023-01-01 – 2026-12-31.....	3
Revidering av Delegationsordning Personalärenden enligt kommunstyrelsens reglemente § 11.....	4
Fördelning av medel till kommunstyrelsens förfogande 2022.....	5
Årsplan 2023.....	6
Förändring av personalkostnadspålägget, PO för 2023.....	7
Taxa för Räddningstjänstens externa tjänster som inte är att hänföra till räddningstjänst.....	8
Budget och aktiviteter för statsbidraget avseende utveckling av företagsklimat och näringsliv.....	9
Bjurholms kommuns organisation vid höjd beredskap.....	11
Byggnad av förskola, äldreboende, kök och matsal enligt för projekt Diamanten upprättat lokal- och funktionsprogram på fastighet Arrendatorn 1 m.fl.	17
Inrättande av delegation för utbildning.....	20
Överenskommelse om samverkan för regional utveckling.....	22
Information.....	24
Redovisning av delegeringsbeslut.....	25
Redovisning av meddelanden.....	26

§ 28

Dnr KS22-406 101

**Ersättning till förtroendevalda för mandatperioden
2023-01-01 – 2026-12-31****Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige anta förslag till reglemente Ersättning till förtroendevalda för mandatperioden 2023-01-01 - 2026-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Inför varje ny mandatperiod ska revidering genomföras av reglementet gällande Ersättning till förtroendevalda.

Beslutsunderlag

Personalchefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-08

Förslag Ersättning till förtroendevalda för mandatperioden 2023-01-01 – 2026-12-31

Ersättning till förtroendevalda för mandatperioden 2019-01-01 – 2022-12-31, antagen av kommunfullmäktige 2018-10-22 § 53, reviderad av kommunfullmäktige 2020-12-14 § 70

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

Personalchef

Reglemente och policypärm

Webben

Diariet

§ 29

Dnr KS22-407 022

Revidering av Delegationsordning Personalärenden enligt kommunstyrelsens reglemente § 11

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar förslag till revidering av Delegationsordning personalärenden enligt kommunstyrelsens reglemente § 11.

Sammanfattning av ärendet

I förslag till revidering av reglemente, Delegationsordning Personalärenden enligt kommunstyrelsens reglemente § 11 föreslås förändringar enligt följande:

- tillägg med punkt 2.8 under "Personal och organisationsärenden"
- revidering av befattningsbenämningar för att de ska överensstämma med befintliga befattningar i organisationen
- revidering av förteckning 1 och 2

Förslag till förändringar är gråmarkerade i dokumentet.

Beslutsunderlag

Personalchefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-11

Förslag till revidering av Delegationsordning Personalärenden enligt kommunstyrelsens reglemente § 11

Delegationsordning Personalärenden enligt kommunstyrelsens reglemente § 11, antagen av kommunstyrelsen 2020-11-24 § 73

Beslutet ska skickas till

Kommunchef

Personalchef

Reglemente och policypärm

Webben

Diariet

§ 30

Dnr KS21-027 041

Fördelning av medel till kommunstyrelsens förfogande 2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att 1 499 tkr som avsatts till kommunstyrelsens förfogande 2022, ska tillfalla verksamheten 4501, Gymnasieskola.

Sammanfattning av ärendet

De medel på 1 499 tkr som finns till kommunstyrelsens förfogande bör fördelas ut till kultur- och utbildningsnämndens verksamhet för gymnasieskola.

Under flera år har verksamhet för gymnasieskola varit mer kostsam än beräknat på grund av val av utbildningar. 2022 är inget undantag och verksamheten kommer mest troligt att gå med underskott även efter denna extra tilldelning av medel. Enligt "prislapparna" har gymnasieskolan fått 10 140 tkr. I dessa prislappar ska även skolskjuts ingå. Helårsprognosen för gymnasieskolan är 13 561 tkr.

Beslutsunderlag

Ekonomichefens tjänsteskrivelse daterad 2022-04-29
Budget mars 2022 för gymnasieskola

Beslutet ska skickas till

Ekonomichef
Skolchef
Diariet

§ 31

Dnr KS22-077 041

Årsplan 2023

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta Årsplan 2023.

Sammanfattning av ärendet

Varje år ska kommunfullmäktige fastställa hur kommunens resurser ska fördelas mellan kommunstyrelse och nämnder.

De år då val av kommunfullmäktige har hållits i hela landet ska årsplanen fastställas av nyvalda kommunfullmäktige. Det innebär att årsplanen kommer att gå till beslut även i oktober.

Kommunstyrelsen beslutade 2022-02-01 om budgetförutsättningar inför budget 2023. Det förslag som budgetberedningen lämnat i årsplanen har ett lägre resultat (2,5 %), än vad kommunstyrelsen beslutade 2022-02-01, vilket var 6 %, dock så uppfyller det föreslagna resultatet kommunens finansiella mål och den plan som kommunen har för att återställa tidigare års underskott.

I årsplanen har prisindex kommunal verksamhet, PKV beräknats med 5 %, ej de 1,9 % som beslutades av kommunstyrelsen 2022-02-01, enligt Sveriges kommuner och regioner, SKR cirkulär 22:15 som publicerades 2022-04-28.

Beslutsunderlag

Ekonomichefs tjänsteskrivelse daterad 2022-05-03

Kultur- och utbildningsnämndens beslut 2022-05-02 § 16 Budget 2023

Miljö- och byggnämndens beslut 2022-05-05 § 14 Budget 2023

Socialnämndens beslut 2022-05-04 § 11 Budget 2023

Förhandlingsprotokoll MBL § 11 – Budgetramar 2023

Årsplan 2023

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

Ekonomichef

Kultur- och utbildningsnämnden

Miljö- och utbildningsnämnden

Socialnämnden

Dariet

§ 32

Dnr KS22-077 041

Förändring av personalkostnadspålägget, PO för 2023**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att det sammantagna personalkostnadspålägget, PO för 2023 ska vara 42,75 %.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2022-02-01 att personalkostnadspålägget, PO för 2023 skulle vara 40,15 %. Då nya beräkningar kommit från Sveriges Kommuner och Regioner, SKR föreslår SKR kommunerna att höja personalkostnadspålägget, PO till 42,75 % för 2023 för att täcka de höjda personalkostnaderna. I de höjda kostnaderna ingår en preliminär beräkning av det nya pensionsavtalet som träder i kraft 2023-01-01.

Beslutsunderlag

Ekonomichefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-03

Beslutet ska skickas till

Ekonomichef
Personalchef
Diariet

§ 33

Dnr KS22-315 170

Taxa för Räddningstjänstens externa tjänster som inte är att hänföra till räddningstjänst

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige anta ny taxa för Räddningstjänstens externa tjänster som inte är att hänföra till räddningstjänst.

Kommunstyrelsen får för varje kalenderår besluta om att höja den angivna timtaxan, med en procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet, PKV som finns publicerad på Sveriges Kommuner och Regioners, SKR:s hemsida i oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräknigen är oktober månad 2022. Taxan börjar gälla 2023-01-01.

Sammanfattning av ärendet

För att på ett bättre sätt särskilja taxor som inte är att hänföra till räddningstjänst har räddningstjänsten nu tagit fram en taxa för externa tjänster. Fortsättningsvis kommer denna taxa att räknas upp enligt prisindex för kommunal verksamhet, PKV.

Beslutsunderlag

Räddningschefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-08

Förslag Taxa för Räddningstjänstens externa tjänster som inte är att hänföra till räddningstjänst

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

Räddningschef

Kommunchef

Taxepärm

Webben

Diariet

§ 34

Dnr KS22-408 141

Budget och aktiviteter för statsbidraget avseende utveckling av företagsklimat och näringsliv

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner aktiviteter och budget för åren 2022-2024 för statsbidraget avseende företagsklimat och näringsliv. Ej förbrukade medel får flyttas mellan föreslagna aktiviteter under respektive år.

Sammanfattning av ärendet

Statsbidraget

Bjurholms kommun har blivit beviljade statsbidrag från Tillväxtverket. Statsbidraget fördelas till 39 kommuner i Sverige med geografiska och demografiska utmaningar. Varje kommun tilldelas 1 760 000 kronor per år under en treårs period. Stödet ska stärka gles- och landsbygdskommuner och ge förutsättningar till mindre kommuner med begränsade resurser att driva ett strategiskt utvecklingsarbete för att stärka kommunens företagsklimat och näringsliv.

Platsattraktivitet och samhällsutveckling

Bjurholm är en företagartät kommun, företagen är viktiga, de skapar tillväxt och arbetstillfällen. Det råder bostadsbrist i kommunen och detta påverkar kommunens förmåga att attrahera människor och företag att flytta till och etablera sig i Bjurholm. Kommunen behöver öka sin befolkning, skapa fler arbetstillfällen och bostäder. För att lyckas med detta måste kommunen jobba med långsiktig strategisk samhällsplanering och näringslivsutveckling.

För att Bjurholm ska vara en attraktiv plats att bo på måste de grundläggande faciliteterna vara på plats. Platsattraktivitet, platsmarknadsföring och attraktivt centrum är därför en viktig del i Bjurholms kommuns långsiktiga arbete med samhällsplanering och näringslivsutveckling. De aktiviteter som genomförs i statsbidraget kommer på lång sikt skapa en attraktivare plats att bo och verka i.

Jämställdhet, jämlikhet och barnchecklista

Aktiviteter i statsbidraget som handlar om att skapa en attraktivare plats att bo och verka i är till för alla målgrupper. Ett exempel är mötesplatsen/parken skapad i två etage för att passa både barn och äldre. Delar av lekutrustningen är funktionsvariationsanpassad. Allmänheten har fått skicka in tips och förslag till mötesplatsen via en enkät.

§ 34 forts)

Dnr KS22-408 141

Beslutsunderlag

Näringslivsutvecklarens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-10

Bilaga Budget och aktiviteter statsbidraget

Beslutet ska skickas till

Näringslivsutvecklare

Kommunchef

Diariet

§ 35

Dnr KS21-661 002

Bjurholms kommuns organisation vid höjd beredskap

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att vid högsta beredskap ska Bjurholms kommuns krigsorganisation se ut enligt följande:

- Kommunstyrelsen tar över ansvaret från kultur- och utbildningsnämnden, socialnämnden, och den del av miljö- och byggnämndens ansvar som inte är tillstånd, prövning eller tillsyn över kommunens verksamheter.
- Kommunens förvaltningsorganisation ser likadan ut som i fredstid.
- Kommunstyrelsen får ett samordningsansvar för arbetet med planer, rutiner och riktlinjer vilka bör göras inom respektive förvaltning utifrån de ansvarsområden de har i fredstid.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att vid högsta beredskap ser Bjurholms kommuns krigsorganisation ut enligt följande:

Förslag 1

- Kommunstyrelsen tar över ansvaret från kultur- och utbildningsnämnden, socialnämnden, och den del av miljö- och byggnämndens ansvar som inte är tillstånd, prövning eller tillsyn över kommunens verksamheter.
- Kommunens förvaltningsorganisation ser likadan ut som i fredstid.
- Kommunstyrelsen får ett samordningsansvar för arbetet med planer, rutiner och riktlinjer vilka bör göras inom respektive förvaltning utifrån de ansvarsområden de har i fredstid.

Förslag 2

- Den politiska organisationen kvarstår som i fredstid.
- Kommunens förvaltningsorganisation ser likadan ut som i fredstid.
- Kommunstyrelsen får ett samordningsansvar för arbetet med planer, rutiner och riktlinjer vilka bör göras inom respektive förvaltning utifrån de ansvarsområden de har i fredstid.

§ 35 (forts)

Dnr KS21-661 002

Sammanfattning av ärendet

Det säkerhetspolitiska läget har förändrats avsevärt. Ett antal händelser, bland annat Rysslands annektering av Krim 2014 som nu övergått till invasion av Ukraina, medförde att regeringen beslutade om ett återupptagande av totalförsvarsplanering 2015/2016. Kommunens uppgifter regleras bland annat i Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Kommunen får statligt bidrag årligen för att arbeta med det civila försvaret. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, och Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, tecknar en överenskommelse över vad som ska genomföras under den period som överenskommelsen gäller.

I gällande överenskommelse har kommunen som uppdrag att fastställa en krigsorganisation. Kommunfullmäktige fattar beslut om kommunens krigsorganisation. Beslutet omfattar både den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen.

Höjd beredskap

Höjd beredskap är ett samlingsbegrepp för de två beredskapsgraderna *skärpt* och *högsta beredskap*. Där högsta beredskap i princip innebär krig. Regeringen fattar beslut om att höjd beredskap ska börja eller upphöra att gälla. Kommunen ska, enligt 12§ förordning (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap, övergå till krigsorganisation vid högsta beredskap. Krigsorganisation är den organisation som kommunen ska ha både för nämnder och förvaltningar vid händelse av högsta beredskap.

Totalförsvar

Totalförsvaret består av det militära försvaret och det civila försvaret.

- Kommunen har ansvar för det civila försvaret inom sitt geografiska område. Det innebär att före höjd beredskap ska kommunen planera för:
- Vilken verksamhet som ska bedrivas (se bilaga 1 "Hur kommunen ska fungera vid höjd beredskap").
- Krigsorganisation.
- Tjänstgörande personal i krigsorganisationen.
- Vad som i övrigt behövs för att kommunen ska kunna "höja sin beredskap" och bedriva verksamhet under höjd beredskap.

§ 35 (forts)

Dnr KS21-661 002

Mål för det civila försvaret

Målet vid högsta beredskap ska vara ha förmåga att:

- Värna civilbefolkningen.
- Säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna.
- Bidra till det militära försvarets förmåga vid väpnat angrepp eller krig i vår omvärld.
- Upprätthålla en nödvändig försörjning.
- Upprätthålla samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar och bidra till att stärka försvarsviljan.
- Bidra till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra påfrestningar på samhället.
- Med tillgängliga resurser bidra till förmågan att delta internationella fredsfrämjande och humanitära insatser.

Politisk styrning under högsta beredskap

Vid högsta beredskap träder Förfarandelagen i kraft. Den syftar främst till att underlätta och påskynda beslutsfattandet samt främja flexibilitet i organisationen för totalförsvarets behov.

Kommunfullmäktige berörs inte av krigsorganisationen på annat sätt än att det krävs en tredjedel av ledamöterna närvarande för beslut vilket innebär minst tio stycken ledamöter. Kommunstyrelsen får i brådskande ärenden besluta i stället för kommunfullmäktige i alla ärenden förutom de som rör val av ledamöter och ersättare i styrelsen eller någon annan nämnd eller ansvarsfrihet för styrelse eller nämnd.

Kommunfullmäktige får uppdra åt kommunstyrelse eller åt andra nämnder att helt eller delvis handha förvaltning och verkställighet som annars ankommer på annan nämnd än kommunstyrelsen. Det innebär att uppgifter kan överföras mellan nämnder eller från nämnd till kommunstyrelse vilket möjliggör en ny eller annorlunda nämndorganisation.

Allmän tjänsteplikt gäller för alla mellan 16–70 år vilket innebär att antingen är individen krigsplacerad i Försvarsmakten eller hos sin arbetsgivare, alternativt så gäller den allmänna tjänsteplikten och individen ska inställa sig hos sin arbetsgivare som förfogar över denne.

§ 35 (forts)

Dnr KS21-661 002

Förtroendevalda politiker är inte anställda av kommunen. De kan därför inte krigsplaceras i tjänst som politiker. Varje politiskt parti ansvarar därför för att säkerställa att det finns ersättare om en förtroendevald är krigsplacerad i annan organisation och inte kan fullfölja sitt uppdrag som fritidspolitiker. Det betyder att den fredstida politiska organisationen riskerar att bli sårbar och de politiska partierna kan få svårt att tillsätta ersättare i varje nämnd eller styrelse.

Enligt förfarandelagen ska minst en tredjedel av ledamöterna, och minst tre ledamöter, närvara för att en nämnd eller styrelse ska kunna fatta beslut. För Bjurholms kommun innebär det att endast tre ledamöter behöver vara på plats i samtliga nämnder utom kommunstyrelsen där minst fyra behöver delta. Att så få ledamöter behövs gör den politiska organisationen mindre sårbar.

Tjänsteskrivelsen innehåller två olika förslag till politisk organisering under högsta beredskap. Övergång till krigsorganisation sker när regeringen beslutar om högsta beredskap eller när beredskapslarm går.

Förslag 1

Kommunstyrelsen tar över övriga nämnders uppdrag enligt gällande reglementen och nämndernas delegeringsordning förs över automatiskt till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen är enligt Förfarandelagen beslutför om minst fyra ledamöter närvarar. För att undvika jäv har miljö- och byggnämnden kvar ansvaret för tillstånd, prövning och tillsyn av kommunens verksamheter.

Förslag 2

Den politiska organisationen är densamma som i fredstid. Nämnderna är enligt Förfarandelagen beslutsmässiga om minst en tredjedel och minst tre ledamöter deltar.

Förvaltningsorganisation

Den så kallade ansvarsprincipen, att den som har ansvaret för en verksamhet under normala förhållanden ska ha det också under en krissituation, är vägledande för den kommunala verksamheten både i fredstid som vid höjd beredskap. Det innebär att organisationen i så stor utsträckning som möjligt ska bedrivas på samma sätt som i fredstid. Verksamheten måste dock anpassas till uppdraget inom totalförsvaret och vissa delar av de kommunala verksamheterna prioriteras ned eller bort.

§ 35 (forts)

Dnr KS21-661 002

Förvaltningsorganisationen bör därför se likadan ut vid höjd beredskap som i fred och varje förvaltning och bolag tar fram egna planer på hur prioritering och anpassning av verksamheten genomförs.

Fortsatt arbete med planering för höjd beredskap

Eftersom totalförsvaret är under uppbyggnad är förberedelser och planer ett långsiktigt arbete. Vägledande myndigheter tar fram vägledningar efter hand och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, gör överenskommelser med Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, om vad kommunerna ska genomföra och när det ska vara klart. Arbetet med planer, rutiner och riktlinjer bör göras inom respektive förvaltning utifrån de ansvarsområden de har i fredstid.

Sårbarhet i den politiska organisationen

Politiker kan inte krigsplaceras av kommunen, de ska antingen infinna sig på sin ordinarie arbetsplats eller där de är krigsplacerade. Det gör att risken att en nämnd inte blir beslutsför är påtaglig, även om förfarandelagen sänker kraven på hur många ledamöter som behöver delta för att beslut ska kunna tas. Det skulle vara ett allvarligt problem för kommunens politiska styrning om en nämnd under högsta beredskap inte har möjlighet att ta beslut.

Att flytta alla uppgifter till kommunstyrelsen minskar delvis risken att beslut inte kan tas. För att kommunstyrelsen ska få ta beslut under högsta beredskap krävs utifrån Förfarandelagen minst fyra närvarande ledamöter. Med samtliga ledamöter och ersättare inräknade är kommunstyrelsen 21 personer vilket innebär att det krävs väldigt många frånvarande för att beslut inte ska kunna tas.

Samtidigt så centreras risken om kommunstyrelsen tar över ansvaret. Om kommunstyrelsen inte är beslutsförmässig kan då inga politiska beslut fattas i kommunen, vilket slår hårdare än om en enskild nämnd inte är beslutsförmässig.

För- och nackdelar med att flytta över ansvar och uppdrag till kommunstyrelsen

En grundpelare i svensk krishantering är den så kallade ansvarsprincipen som innebär att den aktör som har ansvaret för en viss fråga vanligtvis också ska ha det i kris. Utifrån den logiken bör inte uppgifter förflyttas från nämnderna till kommunstyrelsen.

§ 35 (forts)

Dnr KS21-661 002

Nämnderna har bäst kunskap om sina områden och är mer insatta i verksamheten än kommunstyrelsen.

Det går dock att anta att samordning mellan kommunens förvaltningar blir viktigare i ett läge med högsta beredskap där alla uppgifter eventuellt inte kan fullföljas. I ett sådant scenario kan det vara en fördel med en centralt placerad nämnd som med uppsyn över alla verksamheter kan prioritera hur resurser ska fördelas. Det är viktigt att besluten är välgrundade och baseras på en god insyn i verksamheten.

En fungerande samordning går naturligtvis även att få till inom ordinarie nämndstruktur med ett gott samarbete mellan nämnderna och förvaltningarna. Att flytta över allt ansvar till kommunstyrelsen innebär även en risk att kommunstyrelsen blir överbelamrad med frågor och beslut som behöver fattas snabbt. Att behålla ordinarie nämndstruktur minskar belastningen.

Lagstiftning och överenskommelser

- Förordning (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap
- Lag (1988:97) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m. (Förfarandelagen)
- Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).
- Förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar, MSB och SKR (SKR 21/051510, MSB 2021–13778)

Beslutsunderlag

Miljö- och säkerhetsskyddschefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-11

Bilaga 1: Hur kommunen ska fungera vid höjd beredskap

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

Miljö- och säkerhetsskyddschef

Diariet

§ 36

Dnr KS19-140 216

Byggnad av förskola, äldreboende, kök och matsal enligt för projekt Diamanten upprättat lokal- och funktionsprogram på fastighet Arrendatorn 1 m.fl.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta med villkor att beslutet att anta Detaljplanen för Arrendatorn 1 m.fl. (KF 2021-06-14 § 39) vinner laga kraft:

- Anta förslag till reviderat Lokal- och funktionsprogram för Diamanten, vård- och omsorgsboende och förskola m.m. i Bjurholms kommun. Revidering mars 2022.
- Godkänna redovisning av de ekonomiska effekterna utifrån bilagda handlingar.
- Inriktningen är att bygga alternativ 2, projekt Diamanten, det vill säga en ny byggnad som inrymmer förskola, äldreboende, kök och matsal enligt för projektet upprättat lokal- och funktionsprogram på fastighet Arrendatorn 1 m.fl.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

- Ge uppdrag till projekt Diamantens styrgrupp att ta fram förslag på underlag till investeringsbeslut där finansieringslösning särskilt ska framgå.
- Ge uppdrag till projekt Diamantens styrgrupp att ta fram förslag på förfrågningsunderlag för kommande upphandling.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2019-04-15 att "ge kommunchefen i uppdrag att ta fram beslutsunderlag inför beslut om byggnad av ett nytt vård- och omsorgsboende kombinerat med förskola med mera, varvid de ekonomiska effekterna för kommunen av ett genomförande särskilt ska framgå."

Arbetet med underlaget har bedrivits i projektform med en projektgrupp och en styrgrupp. Styrgruppen har bestått av kommunstyrelsens presidium. Det underlag som tagits fram är huvudsakligen ett lokal- och funktionsprogram, en detaljplan med tillhörande handlingar, en programhandling samt ett PM som belyser de ekonomiska effekterna av fyra möjliga alternativ för att tillgodose lokalbehovet. Handlingarna bifogas.

§ 36 (forts)

Dnr KS19-140 216

Vilket alternativ är bäst?

Vad som är bäst handlar inte om vad själva lokalerna kostar utan den viktigaste och mest kostnadspåverkande frågan för kommunen är vilka förutsättningar lokalerna ger för förskolan och äldreomsorgen att kunna bedriva en bra verksamhet till låga kostnader. Fyra alternativ för att tillgodose lokalbehovet på sikt för förskolan och äldreomsorgen har analyserats. (Se bifogat PM Ekonomiska effekter vid genomförande av projekt Diamanten.)

1. *0-alternativet*, det vill säga, att fortsätta förvalta befintliga lokaler framstår som det minst fördelaktiga alternativet. De viktigaste anledningarna är ökade driftskostnader på sikt. Behovet av förbättringar och renoveringar av lokalerna är stort vilket oundvikligen leder till stora investeringar. Begränsade möjligheter att uppnå besparingar i verksamheterna samt bristande arbetsmiljö.
2. Projekt *Diamanten*, det vill säga, en ny byggnad som inrymmer förskola, äldreboende, kök och matsal enligt för projektet upprättat lokal- och funktionsprogram verkar vara det bästa alternativet på sikt. Det beror dels på en gynnsam utveckling av lokalkostnaderna över tid, dels på grund av de besparingar som kan göras i fastighetsförvaltningen och förskolans och äldreomsorgens verksamheter.
3. *Bjuregården + anpassning Diamanten*, det vill säga, fortsatt inhyrning av Bjuregården plus byggande av ett mindre Diamanten med cirka 30 platser för vård- och omsorgsboenden, förskola, kök, och matsal framstår som det näst bästa alternativet. Det beror på något högre lokalkostnader över tid än för Diamanten och för att lika stora besparingar i verksamheterna inte kan uppnås.
4. *Ny förskola + befintligt äldreboende*, det vill säga, byggande av ny förskola, kök och matsal som ersätter de nuvarande och fortsatt användning av befintliga lokaler för äldreomsorgen leder till bra och ändamålsenliga lokaler för förskolan men har nackdelen att driftskostnaderna för äldreboendenas lokaler kvarstår och bedöms öka på sikt samtidigt som möjligheter till besparingar i äldreomsorgens verksamhet uteblir.

§ 36 (forts)

Dnr KS19-140 216

Under förutsättning av att investeringen kan finansieras på ett rimligt sätt är projekt Diamanten att föredra. (Se närmare i bifogat PM.) De viktigaste skälen är att därigenom kunna minska det stora underhålls- och upprustningsbehov som kommunen står inför i de befintliga lokalerna, förändringar i befintliga lokaler för att uppnå dagens krav på verksamheten, att sänka driftskostnaderna, samt att förbättra arbetsmiljön. Viktigast på längre sikt är de betydande besparingar som kan göras i verksamheterna. De ger också möjlighet att infria önskade miljökrav i enlighet med kommunens övergripande målsättningar.

Beslutsunderlag

Kommunchefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-08

1. Lokal- och funktionsprogram för Diamanten, vård- och omsorgsboende och förskola m.m. i Bjurholms kommun. Revidering mars 2022.
 - Bilaga I. Lokaliseringsutredning Tyréns 2019-06-17
 - Bilaga II. Förskola i Bjurholms kommun. Kravspecifikation
 - Bilaga III. Kravspecifikation. Särskilt boende mm
 - Bilaga IV. Produktionskök i Bjurholms kommun. Kravspecifikation
 - Bilaga V. Energi- och inomhusklimatkrav
 - Bilaga VI. Programhandling
 - Bilaga VII. Kulturmiljöunderlag för Bjurholms tätort – Etapp 1
2. Detaljplan för kvarteret Arrendatorn 1 m fl. Dnr KS20-313 214
3. PM Ekonomiska effekter vid genomförande av projekt Diamanten
4. Remissvar kultur- & utbildningsnämndens beslut 2022-05-02§ 15, Dnr KUN21-110 216
5. Remissvar socialnämndens beslut 2022-05-04 § 12, Dnr SN21-057 739
6. Remiss Lokal- och funktionsprogram för Diamanten, vård- och omsorgsboende och förskola m.m. i Bjurholms kommun

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

*Socialnämnden**Kultur- och utbildningsnämnden**Kommunchef**Diariet*

§ 37

Dnr KS22-270 106

Inrättande av delegation för utbildning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att inrätta en delegation för utbildning inom överenskommelsen om samverkan för regional utveckling 2019–2022. Delegationen ska organisatoriskt vara placerad i Region Västerbottens samverkansorganisation inom regional utveckling, underställd primärkommunala beredningen och inrättas under 2022.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att välja en (1) ledamot till delegationen för utbildning. Ledamoten ska representera sin kommun i delegationen och ha god insikt inom området utbildning.

Sammanfattning av ärendet

Efter en revisionsgranskning av samverkan för regional utveckling påtalades det att det fanns brister i regionens struktur för samverkan. Till följd av detta vidtar Region Västerbotten åtgärder under nuvarande mandatperiod. Primärkommunala beredningen har sett över vilka verksamhetsdelegationer som ska finnas i samverkansorganisationen under primärkommunala beredningen. En delegation för utbildning föreslås att inrättas så snabbt som möjligt under 2022 för att överta delar av uppdraget från beredningen för utbildning och kompetensförsörjning.

En uppdragsbeskrivning som beskriver denna delegations verksamhet finns framtaget och kommer att antas av primärkommunala delegationen. Varje enskild kommun behöver fatta beslut om ett sådant inrättande samt även välja ledamöter till delegationen.

I uppdragsbeskrivningen som föreslås för delegationen för utbildning anges bland annat uppgifter och sammansättning. Till uppgifterna hör att delegationen ska:

- Fånga upp aktuella frågor inom utbildningsområdet.
- Utgöra politisk styrgrupp för projekt och verksamheter.
- Återrapportera sitt uppdrag till primärkommunala delegationen minst två gånger per år samt delge primärkommunala delegationen löpande sina minnesanteckningar.

§ 37 (forts)

Dnr KS22-270 106

- Fatta beslut enligt kommunalt samverkansavtal om gymnasieutbildning i Västerbottens län samt fatta beslut för att Region Västerbottens Gymnasieantagning ska kunna fullgöra sitt uppdrag.
- Stödja utveckling av eftergymnasiala utbildningar, vuxenutbildningar och SFI i Västerbottens län.
- Samordna utbildningsinsatser mellan aktörer, myndigheter och kommuner.
- Utgöra politisk styrgrupp till Mediacenter

När det gäller sammansättningen föreslår primärkommunala delegationen att delegationen för utbildning ska bestå av 15 ledamöter, en ledamot från varje kommun i Västerbottens län.

Beslutsunderlag

Kommunchefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-08

Uppdragsbeskrivning för delegationen för utbildning

Primärkommunala beredningens protokoll 2022-03-23 signed

Missiv inrättande av delegation för utbildning

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

Valberedningen

regionalutveckling@regionvasterbotten.se med kopia till

petter.lundberg@regionvasterbotten.se

Diariet

§ 38

Dnr KS22-269 106

Överenskommelse om samverkan för regional utveckling

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige anta Överenskommelse om samverkan för regional utveckling 2023–2026 med tillhörande samverkansavtal för regional utveckling.

Sammanfattning av ärendet

Under perioden 2019–2022 har kommunerna i Västerbottens län tillsammans med Region Västerbotten haft en samverkansöverenskommelse för regionalt utvecklingsarbete. Nu är det dags att förnya denna samverkansöverenskommelse inför den nya mandatperioden 2023–2026.

Samverkansstrukturen syfte är att skapa forum och nätverksstrukturer för en förtroendefull, effektiv och transparent samverkan för regional utveckling. Samverkan omfattar såväl det regionala utvecklingsuppdraget som mellankommunal samverkan. Samverkansstrukturen innehåller politiska och tjänstepersonsbaserade forum och bygger på samverkansområden baserade på den regionala utvecklingsstrategin.

Den överenskommelse som tagits mellan kommunerna och Region Västerbotten är likalydande för alla kommuner. För varje kommun tydliggörs överenskommelsens innebörd för den enskilda kommunen genom att ett samverkansavtal tecknas mellan kommunen och regionen.

Överenskommelsen sträcker sig över fyra års tid och aktualitetsprövas inför ny mandatperiod. Aktualiseringsprövning sker under 2024 samt under överenskommelsens sista år. Vid utvärderingen och aktualitetsprövningen förs dialog kring överenskommelsen i sin helhet, vad gäller arbetsformer och resultat samt dess finansiering och samverkansstruktur. Samverkansresultat och effekter på den regionala utvecklingen följs upp och utvärderas i huvudsak inom ramen för arbetet med den regionala utvecklingsstrategin och kommunernas verksamhetsuppföljning.

§ 38 (forts)

Dnr KS22-269 106

Arbetet med framtagandet av den nya samverkansöverenskommelsen har skett i enlighet med den vilja som framkommit under utvärderingsdialogerna under hösten 2022 och den tidigare halvtidsutvärderingen som genomfördes våren 2020. Resultaten av dessa utvärderingar visar på att upplevelsen för Västerbottens kommuner inom samverkansstrukturen är att:

- Samverkan har stärkts under 2019-2022
- Strukturen är en god grund för fortsatt gemensamt utvecklingsarbete
- Likvärdighet i samverkan.

Beslutsunderlag

Kommunchefens tjänsteskrivelse daterad 2022-05-08

Bjurholm kommun - Samverkansavtal för regional utveckling 2023-26

Missiv Överenskommelse om samverkan för regional utveckling 2023-2026

Primärkommunala beredningens protokoll 2022-03-23, § 22

Överenskommelse om samverkan för regional utveckling 2023-2026 med bilaga

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

regionalutveckling@regionvasterbotten.se med kopia till

petter.lundberg@regionvasterbotten.se

Diariet

§ 39

Information

Vid varje sammanträde avsätts tid för information om aktuella händelser samt genomgång av gällande lagar inom nämndens verksamhetsområde.

Socialchef ekonomisk rapport från socialnämnden.

Skolchef ekonomisk rapport från kultur- och utbildningsnämnden.

Kommunchef ekonomisk rapport från kommunstyrelsen.

Personalchef Resultat av genomförd lönekartläggning, 2021 års löner.

Personalchef och ekonomichef Nytt pensionsavtal AKAP-KR.

Infrastrukturchef och fastighetschef redovisning av fråga gällande hjullastare i egen regi vs tjänsteköp.

Personalkonsulent "Bjurholm satsar friskt" – HME-enkät, Bjurholms kommuns värdegrund.

§ 40

Redovisning av delegeringsbeslut**Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt en av kommunstyrelsens antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till kommunstyrelsen. Redovisningen innebär inte att kommunstyrelsen får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det kommunstyrelsen fritt att återkalla lämnad delegering.

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut daterat 2022-03-14 § 4, Statsbidrag till vissa kommuner och regioner för ekonomi i balans, Dnr KS22-222 047.

Beslut daterat 2022-03-29 § 5, Ansökan om tillstånd att få använda Bjurholms kommunvapen, Dnr KS22-236 105.

Beslut daterat 2022-04-12 § 6, Försäljning av fastighet Granen 10, Dnr KS21-510 253.

Beslut daterat 2022-04-12 § 7, Försäljning av fastighet Elektrikern 4, Dnr KS21-511 253.

Beslut daterat 2022-04-28 § 8, Prioriteringar löneöversyn 2022, Dnr KS22-346 024.

Beslut daterat 2022-04-28 § 9, Erbjudande om ersättning sommaren 2022 för sjuksköterskor respektive omvårdnadspersonal, Dnr KS22-294 024.

Beslut daterat 2022-04-28 § 10, Flexibel arbetstid för arbetsterapeuter och fysioterapeuter, Dnr KS22-345 022.

2. Kommunstyrelsens ordförande

Beslut daterat 2022-04-04. Remiss om särskilt förordnande som vigselförrättare, dnr 1659-2022, Länsstyrelsen, Dnr KS22-234 112.

Beslut daterat 2022-05-04, Erbjudande om ersättning sommaren 2022 för sjuksköterskor, Dnr KS22-294 024.

Beslut daterat 2022-05-04, Erbjudande om ersättning sommaren 2022 för omvårdnadspersonal, Dnr KS22-294 024.

3. Räddningschef

Beslut daterat 2022-03-30, Föreläggande tillsynsprotokoll fastighet Örnen 3, Dnr KS22-275 171.

§ 41

Redovisning av meddelanden**Kommunfullmäktige**

Beslut daterat 2022-04-25 § 3, Revisorernas granskning av Årsredovisning 2021, Dnr KS22-293 007.

Beslut daterat 2022-04-25 § 4, Årsredovisning 2021, Dnr KS22-201 042.

Beslut daterat 2022-04-25 § 5, Informationssäkerhetspolicy, Dnr KS22-075 003.

Beslut daterat 2022-04-25 § 6, Folkhälso- och tillgänglighetspolitiskt program och sammanslagning av Bjurholms Folkhälsoråd och kommunens Pensionärs- och funktionsvariationsråd, Dnr KS22-006 101.

Beslut daterat 2022-04-25 § 7, Riktlinjer för distansarbete, Dnr KS22-199 026.

Beslut daterat 2022-04-25 § 8, Renhållningsordningens lokala föreskrifter för avfallshantering, Dnr KS21-654 452.

Beslut daterat 2022-04-25 § 9, Avtalssamverkan i Umeåregionen inom livsmedel och miljö- och hälsoskyddet, Dnr KS22-202 409.

Beslut daterat 2022-04-25 § 10, Motion – Sänkt hastighet i gatukorsning, Dnr KS20-215 101.

Revisorerna

Rapport daterad 2022-04-05, Grundläggande granskning av kommunstyrelse och nämnder 2021, Dnr KS22-296 007.

Rapport daterad 2022-04-05, God ekonomisk hushållning 2021, Dnr KS22-297 007.

Revisionsberättelse för Stiftelsen Iris Johansson år 2021, Dnr KS22-207 042.

Revisionsberättelse för Stiftelsen Märta och Mats-Erik Nyberg år 2021, Dnr KS22-208 042.

Länsstyrelsen

Beslut daterat 2022-04-01, Beslut om utbetalning till projektet "Vindskydd vid Balsjön", Dnr KS18-429 143.

Beslut daterat 2022-04-21, Särskilt förordnande vigsselförrättare, Dnr KS22-234 112.

Umeå kommun

Protokoll daterat 2022-04-08 Umeåregionens nämnd för PA-system.

§ 41 (forts)

Region Västerbotten

Protokoll daterat 2022-02-23, Primärkommunala beredningen.

Beslut daterat 2022-03-17, Beslut om beviljat stöd för: Utveckling av företagets verksamhet, Grönåker Förvaltning AB, Dnr KS22-172 143.

Protokoll daterat 2022-05-04, Primärkommunala delegationen.

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: Christina Lidström

Datum: 2022-05-25 15:29

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

B2A2502BD58FDB6964ACADF9627D39EE9327CBD9640113E1F046FED59B3129B2

Namn: LINDA BERGLUND

Datum: 2022-05-25 15:30

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

B2A2502BD58FDB6964ACADF9627D39EE9327CBD9640113E1F046FED59B3129B2

Namn: Ewa Lindqvist

Datum: 2022-05-25 15:28

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

B2A2502BD58FDB6964ACADF9627D39EE9327CBD9640113E1F046FED59B3129B2